E-ISSN : 2181-4341
https://wordlyknowledge.uz
IMPACT FACTOR(SJIF) : 3,934

ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА: ИСТОРИЯ И ПРИОРИТЕТ

Crossref Doi : https://doi.org/10.37547/iqro-volume04-issue01-54

Феруза Назарова
Докторант ТАШГУВ востоковедения

Аннотация
В статье рассматриваются геополитические интересы и этапы становления и развития ШОС, а также рассмотреть ее взаимодействие со странами Европейского Союза и США, определить деятельность ШОС в проблемах и вопросах безопасности в Центральной Азии, социально-экономическое сотрудничество стран членов ШОС, дать характеристику потенциала и перспектив развития организации в сфере безопасности.

Abstract
The article examines the geopolitical interests and stages of the formation and development of the SCO, as well as consider its interaction with the countries of the European Union and the United States, determine the activities of the SCO in the problems and security issues in Central Asia, the socio-economic cooperation of the SCO member countries, characterize the potential and development prospects security organizations.

Ключевые слова
Сотрудничества, организация, угроза, структура, регион, резолюция, консенсус, безопасность, декларация, диалог, партнёр, доверия.

Введение

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) – международная региональная организация, созданная 15 июня 2001 года между Китаем, Россией, Казахстаном, Таджикистаном, Кыргызстаном и Узбекистаном. Её основной целью является укрепление взаимного доверия и добрососедства между государствами-членами и налаживание эффективного сотрудничества в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной сферах , а также в сфере образования, энергетики, транспорта, туризма, охраны окружающей среды и других сферах. Кроме того, обеспечение региональной безопасности и совместная борьба с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом входят в число основных задач организации.

Узбекистан вступил в ШОС в июне 2001 года и стал ее учредителем и полноправным участником. Согласно правилам Шанхайской организации сотрудничества, каждый год председательствует одна из стран-участниц. Одним из достижений председательства Узбекистана является принятие Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 2009 года специальной резолюции о сотрудничестве между ШОС и ООН на основе консенсуса. Следует отметить, что помимо государств-членов ШОС – Узбекистана, России, Казахстана, Китая, Кыргызстана и Таджикистана, соавторами резолюции выступили Пакистан и Доминиканская Республика [1].

E-ISSN : 2181-4341
https://wordlyknowledge.uz
IMPACT FACTOR(SJIF) : 3,934

Престиж и значение любой международной организации определяется вниманием к ней в мире и эффективностью ее деятельности. За сравнительно короткий срок ШОС превратилась во влиятельную международную организацию. Следует отметить, что ШОС объединяет половину населения мира, включая страны-наблюдатели. Это повышает её потенциал по ключевым направлениям деятельности – развитию экономического сотрудничества и укреплению региональной безопасности. Особое внимание уделяется этим двум приоритетам. Ведь развитие сотрудничества посредством обеспечения безопасности, достижения общего прогресса – главная цель организации. Первым документом, принятым новой организацией, в которую входит 61% Евразии и четверть населения мира, стала Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества и Конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

Через год на саммите в Санкт-Петербурге началось формирование структур организации. В 2003 году были созданы Секретариат ШОС (со штаб-квартирой в Пекине) и Региональная антитеррористическая структура (со штаб-квартирой в Ташкенте).

1 января 2004 года ШОС была признана полноценной международной организацией с практическим механизмом, управлением и бюджетом. В целях расширения сферы деятельности организации в 2005-2006 годах были созданы Межбанковское объединение, Деловой совет и Форум ШОС.

После образования ШОС многие страны изъявили желание вступить в ее ряды. Сегодня в ШОС шесть членов – Узбекистан, Россия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Китай. Индия, Иран, Монголия и Пакистан имеют статус наблюдателя. Беларусь и Шри-Ланка получили статус партнеров по диалогу. Приглашение лидеров СНГ, АСЕАН и Афганистана на саммиты ШОС свидетельствует о перспективах организации.

Следует отметить, что ШОС не является военной организацией. Она несет основную ответственность за безопасность своих государств-членов. Миссия ШОС – работать вместе во имя устойчивого развития и процветания в будущем. Организация, приобретающая в последнее время все большее влияние в мире, поставила перед собой великую цель :достижения мира и процветания путем предотвращения угрозы войны и военно-политических конфликтов. Региональная антитеррористическая структура в Ташкенте приносит свои плоды. За этот период РАТС предотвратил более тысячи терактов. Руководители террористических организаций были схвачены и уничтожены спецслужбами государств-членов [2].

Литература и метод

Были изучены работы зарубежных и отечественных исследователей данной тематики. В своих аналитических докладах, Изатулла Езати показала развитие и рост ШОС как региональной международной структуры по обеспечении безопасности Евразии и тенденции развития ШОС в мире. А. Лукин, в своем труде «ШОС: проблемы и перспективы», определил перспективы и проблемы развития ШОС, благодаря чему, можно четко понять, что у организации есть свои недостатки, которым если не уделить должного внимания, они предстанут перед правительствами стран-членов проблемами регионального характера. Е.А. Мухитдинова, в своем труде «ШОС и ЕС: общие усилия в сфере безопасности», показала какие проблемы

безопасность в Центральной Азии популярнее всего и, проанализировав взаимодействие между ШОС и ЕС, определила, что партнерство в сфере безопасности необходимо. В. Скосырев, в «Шестеро против «трех зол»», показал, что терроризм, экстремизм и сепаратизм представляют огромную опасность для всего мира. Е.Ф. Троицкий, в «Политика США в Центральной Азии», определил интересы и цели Америки в регионе, их отношение к странам-членам и всей организации в целом. Зарубежная пресса, например, «Казахстанская правда», показывает отношения между странами-членами и перспективы их сотрудничества. Степень изученности весьма значительна потому, прогресс развития и деятельности ШОС виден с каждым годом.

В процессе исследования были использованы как теоретические, монографические, так и эмпирические методы. Из теоретических стержневым в исследовании является метод системного исторического анализа, а также методы прогнозирования и причинно-следственного анализа используемых явлений. Из эмпирических, важное значение для раскрытия темы имеет ситуационный анализ, он был использован при изучении содержания документов, выступлений и других коммуникативно-значимых материалов, результаты которого были использованы во время оценки и прогнозировании действий исследуемой организации. Наряду с ним во время исследования были использованы методы наблюдения и описания. А также такие общенаучные методы как анализ, обобщение и аналогия.

Обсуждение

Незыблемой остается приверженность ШОС безальтернативности политико-дипломатического урегулирования конфликтных ситуаций на основе строгого соблюдения общепризнанных норм и принципов международного права, неукоснительного соблюдения целей и принципов Устава ООН. В этой связи Организация продолжает выступать за укрепление центральной координирующей роли ООН в международных отношениях, придает особое значение поступательному развитию и укреплению сотрудничества с Всемирной Организацией, ее специализированными институтами и учреждениями. Эффективность ШОС заключается в том, что, имея политическое влияние среди ведущих государств мира, она объективно закрепила за собой энергетический рынок, рынок других природных ресурсов, области экономического и военного сотрудничества. ШОС активно содействует обеспечению безопасности и стабильности в регионе, вносит вклад в мировую экономику и устойчивое развитие одного из крупнейших регионов мирового сообщества, расширение диалога культур и цивилизаций.

Таблица 1. Обсуждения вопросами сильные и слабые (проблемные) стороны деятельности Шанхайской организации сотрудничества

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Единое пространство (единая региональная целостность), стабильность и безопасность практически целого материка. 2. Сосредоточение природных ресурсов мирового значения, заинтересованность в их освоении	1. Существенное влияние на развитие ситуации в каждой стране – члене ШОС мировых держав, прежде всего США, Европейского союза. 2. Неустойчивые режимы в отдельных государствах ШОС. 3. Отсутствие эффективного

E-ISSN : 2181-4341
https://wordlyknowledge.uz
IMPACT FACTOR(SJIF) : 3,934

многих государств мира. 3. Наличие евроазиатских транспортных коридоров и транспортно-коммуникационных сетей, непосредственный выход (через Китай) в АзиатскоТихоокеанский регион (АТР, АТЭС, АСЕАН); наличие и возможности развития традиционного «Великого шелкового пути». 4. Наличие механизма коллективного урегулирования имеющихся разногласий в рамках регионального блока на основе международно-правовых договоренностей. 5. Наличие интеграционного «ядра», способного выполнить роль локомотива в развитии национальных экономик и региона в целом	(оперативного, скоординированного) механизма взаимодействия между странами ШОС, в том числе по вопросам борьбы с терроризмом 4. Слабое (недостаточно сильное) экономическое сотрудничество между странами ШОС; превалирует двухстороннее сотрудничество над решением общих региональных и мировых проблем; практически не было реализовано ни одного многостороннего экономического проекта 5. Недостаточно крепкие историко-культурные связи, ценности: межконфессиональные различия, межнациональное согласие, языковой барьер (полилингвизм); существуют четыре цивилизации: конфуцианство, ислам, славянская цивилизация, индуизм

Сильные стороны ШОС, составляющие основу развития и углубления регионального сотрудничества, и проблемные вопросы в деятельности организации на современном этапе приведены в табл. 1.

Шанхайская организация сотрудничества открыта для приема в ее состав других государств, которые обязуются соблюдать цели и принципы Хартии, а также положения иных международных договоров и документов, принятых в ШОС. Немаловажными являются дальнейшее развитие экономического и военного сотрудничества, транспортно-коммуникационных сетей; непосредственный выход в Индийский океан; расширение коллективной системы безопасности; продвижение региональной экономической интеграции и обеспечение комплексной стабильности. Принятие Пакистана и Индии в ШОС может позволить решить проблемы Афганистана.

Препятствием для полноценного вступления Индии и Пакистана в ШОС было то, что по уставу организации страны-члены не должны иметь неурегулированных конфликтов между собой, а Пакистан и Индия уже несколько десятилетий не могут устранить кашмирскую проблему.

Основная роль ШОС в данном вопросе – это площадка разрешения взаимных претензий и достижения договоренностей при посредничестве третьих стран. В случае обострения территориальных претензий между Китаем и Индией и усиления разногласий внутри стран

ШОС коллективная позиция в урегулировании сложных вопросов позволит решить многие проблемы в контексте договоренностей в рамках региональной организации.
улирования кашмирского вопроса. В настоящее время обсуждается вопрос о возможном присоединении к ШОС такой страны, как Иран, который в настоящее время является государством – наблюдателем в ШОС. Иран рассматривает ШОС как инструмент противодействия американскому военному присутствию, что составляет угрозу безопасности страны. В связи с этим присоединение представляется весьма реальным и обоснованным. Через Иран имеется выход к Персидскому заливу. Для ШОС это будет означать усиление геополитических и геоэкономических позиций за счет выгодного географического положения Ирана, емкого рынка сбыта, энергетического потенциала и транспортной инфраструктуры.
Еще один важный вопрос в деятельности ШОС – расширение экономического пояса «Великого шелкового пути». В связи с этим актуальной темой, обсуждаемой в таможенной сфере, в том числе научном сообществе Российской таможенной академии, является реальность экономического взаимодействия ШОС и Евразийского экономического союза (ЕАЭС), а также направления такого взаимодействия [7].

Результаты

Результаты исследований показывают, что существуют предпосылки создания зоны свободной торговли между ШОС и ЕАЭС, так как в настоящее время ЕАЭС органично интегрирован в мировую экономическую систему как надежный мост между Азией и Европой.

Поступательно развиваются культурно-гуманитарные связи в рамках ШОС. В 2002 году в Пекине прошла встреча министров культуры. Были поддержаны предложения о проведении Дней культуры в странах-участницах. В сфере образовательной между странами происходит обмен студентами и преподавателями. Развивается сотрудничество и в области искусства.

Государства-члены ШОС придерживаются в своих отношениях «шанхайского духа». Этот термин означает принятие решений на основе консенсуса, соблюдения принципов взаимного доверия и интересов, равенства, консультаций, уважения культурного разнообразия и стремлениея к совместному развитию.

Следует отметить,что основной задачей ШОС является укрепление сотрудничества между государствами-членами, укрепление безопасности в регионе, развитие экономических и гуманитарных отношений. Престиж и значение любой международной организации определяется уделяемым ей вниманием и эффективностью ее деятельности. За сравнительно короткий срок ШОС превратилась во влиятельную международную организацию. Шанхайская организация сотрудничества объединяет половину населения мира, включая страны-наблюдатели. Это повышает её потенциал по ключевым направлениям деятельности – развитию экономического сотрудничества и укреплению региональной безопасности [3].

Её государства-члены охватывают более 34 миллионов квадратных километров, или 60 процентов Евразии. Общая численность населения стран ШОС составляет более 3 миллиарда 40 миллионов человек, что составляет около половины населения мира. Помимо 8 государств-членов, он объединяет 4 наблюдателя, 3 государства-кандидата и 6 стран-партнеров по диалогу.

Учитывая, что решения, принятые в рамках ШОС, вступают в силу только при полном одобрении всех государств-членов, это способствует сближению стран.Теперь организация

занимается не только вопросами безопасности, но и социально-экономическими, торговыми, транспортно-коммуникационными, инвестиционными и гуманитарными вопросами. Это знак открытости организации и готовности к сотрудничеству со всеми заинтересованными государствами и международными организациями.

По мнение экспертов, ШОС во-первых, становится надежной гарантией стабильности и безопасности в регионе, опираясь на ее базовые принципы, что очень важно в современном быстро меняющемся и турбулентном мире. Во-вторых, это задача налаживания и осуществления эффективного многостороннего сотрудничества в общественно-политической, социально-экономической и гуманитарной сферах, формирование необходимой договорно-правовой базы и реализация важных для каждой страны крупных проектов. В-третьих, ШОС представляет собой равноправный союз государств-членов, и ее деятельность не направлена против интересов других стран и не носит характер военного блока [4].

Кроме того, лидеры государств-членов подчеркнули необходимость уделять больше внимания реализации имеющихся решений, деклараций и проектов, находящихся в распоряжении Организации, в целях ускорения «Шанхайского процесса». Это связано с тем, что работа любой многосторонней системы эффективна при безусловном и постепенном выполнении решений. Не случайно это «золотое правило» остается критерием сплоченности ШОС [5].

Одним из важных результатов этой работы является План мероприятий по реализации Договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между государствами-членами ШОС, принятый на очередном саммите Организации в китайском Синьдао 10 июня 2018 года. Саммит Синьдао вошел в историю как первая встреча лидеров шанхайской восьмерки. Население организации выросло в 2017 году на полтора миллиарда человек, значительно расширился ее экономический и интеллектуальный потенциал.

Следует отметить, что участие таких стран, как Индия и Пакистан, в качестве полноправных членов ШОС,создало совершенно новые возможности для дальнейшего развития и укрепления всестороннего сотрудничества. При этом возрастает роль Организации как важного механизма формирования региональной и глобальной политики, обеспечения безопасности и устойчивого развития Евразийского континента.

Даже в условиях пандемии коронавируса государства не прекратили взаимодействие. В частности, следует отметить, что Узбекистан направил гуманитарную помощь большинству государств-членов и наблюдателей.

Обеспечение стабильности и развития Центральной Азии является одним из ключевых факторов достижения основных целей Организации и решения ее задач. За короткий срок достигнуты большие успехи в практическом решении острых проблем региона, в том числе пограничной, торговой, транспортной и водохозяйственной.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) планирует построить «Новый трансконтинентальный транспортный коридор Азия — Европа» из Китая в Европу в рамках инициативы «Одно место, одна дорога». Протяженность коридора составляет 10 900 километров. Он проходит через Среднюю Азию и Россию в Роттердам в Нидерландах.

Несомненно, в рамках ШОС достигнуты многие результаты. В то же время существует огромный неиспользованный потенциал для дальнейшего развития партнерства внутри

Организации. Прежде всего, формирование сильного и устойчивого иммунитета населения, особенно подрастающего поколения, против идеологии терроризма и экстремизма. Во-вторых, было предложено расширить торгово-экономическое сотрудничество и укрепить сотрудничество. В-третьих, эффективное использование транспортно-транзитного потенциала пространства ШОС является стратегической задачей Узбекистана. Большое значение имеет реализация межрегиональных транспортных проектов в рамках инициативы «Один пояс, один путь». Узбекистану нужны новые и кратчайшие пути на крупнейшие мировые рынки. Узбекистан поддерживает строительство железнодорожных линий Мазари-Шариф-Герат, Китай-Кыргызстан-Узбекистан. С этой целью 19 сентября 2018 года в Узбекистане состоялась первая встреча глав железнодорожных ведомств государств-членов ШОС. Экономическое и социальное развитие государств-членов ШОС зависит от развития транспортно-коммуникационного комплекса. В частности, железнодорожный транспорт играет важную роль в межгосударственной торговле, импорте и экспорте, особенно для стран, не имеющих прямого выхода к морским путям и специализирующихся в основном на наземных перевозках [6].

Важное значение в развитии новых направлений в ШОС имело проведение под председательством Узбекистана в 2022 году Саммита ШОС в Самарканде. Одним словом, предложения и инициативы, выдвинутые на обширном регионе, найдут свое отражение на практике, и от этого выиграют все государства-члены. Дальнейшие шаги государств-наблюдателей будут определяться реализацией этих идей.

Заключение

В качестве благоприятных условий для достижения целей и решения указанных задач можно выделить: прочные гарантии в виде механизмов взаимодействия в политической, внешнеэкономической, оборонной сферах, а также в области обеспечения безопасности. Взаимодополняемость экономик и разделение труда между странами, обусловленные особенностями каждой из них, а также наличие богатых ресурсных запасов служат основанием перспективного экономического сотрудничества государств – членов ШОС.

Ссылки и примечания:

1. Турсунов Б.Э. Стратегические приоритеты в ШОС: взгляд из Узбекистана // www.isrs.uz/ru/maqolalar/strategiceskie-prioritety-sos-vzglad-iz-uzbekistana.
2. Depeyrotb Georges. The Shanghai Cooperation Organization: An Historical Perspective//https://www.e-ir.info/2015/09/17/the-shanghai-cooperation organization-an-historical-perspective/
3. Contessi N. China, Russia and the Leadership of the SCO. A Tacit Deal Scenario // China and Eurasia Forum Quarterly. 2010. Vol. 8. № 4. P. 101-123.
4. Лукин А.В., Якунин В.И. Пути и пояса Евразии. Национальные и международные проекты развития на Евразийском пространстве и перспективы их сопряжения // М.: Весь Мир, 2019. 416 с.
5. Хартия Шанхайской организации сотрудничества. 06.06.2002. URL: http://www.kremlin.ru/supplement/3450.

6. Alimov Rashid. The Shanghai Cooperation Organisation: Its role and place in the development of Eurasia // Journal of Eurasian Studies 9(2). August 2018. P. 117.
7. Михеев В. В. Проблемы и перспективы взаимодействия ШОС и ЕврАзЭС в Центральной Азии // Сборник материалов Международной научно-практической конференции «Проблемы экономического и финансового сотрудничества в рамках ШОС», 31 мая 2006 г. Алматы: КИСИ при Президенте Республики Казахстан, 2006.

WORDLY
KNOWLEDGE