E-ISSN : 2181-4341
https://wordlyknowledge.uz
IMPACT FACTOR(SJIF) : 3,934

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РЕФОРМЫ В УЗБЕКИСТАНЕ

Шукуров Д
Магистрант 2-курс ТГПУ

Аннотация: В данной статье основное внимание уделяется информации о том, что в Узбекистане было проведено множество административных реформ по сравнению с другими странами, и многие принципы управления были улучшены в результате административных реформ, которые проводились в течение нескольких лет в целях развития правовой системы и решить ее проблемы.
Ключевые слова: Административные реформы, реформа налогообложения, госуправления, государственной службы, стратегия.
Abstract: This article focuses on the information that many administrative reforms have been carried out in Uzbekistan compared to other countries, and many management principles have been improved as a result of administrative reforms that have been carried out over several years in order to develop the legal system and solve her problems.
Keywords: Administrative reforms, tax reform, public administration, public service, strategy.

Узбекистан - одна из крупнейших республик в Центральной Азии, обладающая огромным потенциалом для развития экономики и промышленности. В последние годы правительство Узбекистана активно внедряет реформы, направленные на улучшение деловой среды и ускорение развития страны. В этой статье мы рассмотрим некоторые из наиболее значимых административных реформ, которые были введены в Узбекистане.

Административные реформы в Узбекистане начали проводиться уже в начале 90-х годов и стали одними из наиболее важных и сложных задач, стоящих перед узбекским правительством. Целью этих реформ было создание более эффективной и ответственной системы государственного управления, способной обеспечить устойчивое развитие страны.

Первоначально административные реформы в Узбекистане касались изменения организационной структуры государственного управления. Были созданы новые министерства и ведомства, а также проведено реорганизация уже существующих органов власти. Вместе с тем, в рамках реформ были изменены и функции отдельных органов государственного управления, что позволило более четко определить их компетенцию и упростить процедуры принятия решений.

В последующие годы были проведены еще более глубокие реформы, направленные на повышение эффективности государственного управления и улучшение условий для бизнеса и инвесторов. В рамках этих реформ были упрощены процедуры регистрации бизнеса, сокращены налоговые и таможенные барьеры, а также существенно улучшены условия для привлечения иностранных инвестиций.

Таким образом, административные реформы в Узбекистане стали важным этапом в истории страны и позволили значительно усовершенствовать систему государственного управления, создав более эффективную и открытую среду для бизнеса и инвесторов.

Однако, как и любые другие реформы, они столкнулись с определенными трудностями и вызовами. В первую очередь, это было связано с необходимостью изменения устаревших структур и процедур, а также с созданием новых институтов и механизмов управления. Вслед за этим появилась необходимость в повышении квалификации и обучении государственных служащих, чтобы они могли эффективно реализовывать новые политики и стратегии развития.

Кроме того, административные реформы в Узбекистане сталкивались с проблемой коррупции, которая долгое время была одной из главных проблем государственного управления в стране. Для борьбы с коррупцией были приняты различные меры, такие как ужесточение ответственности за коррупционные преступления,

создание специализированных органов и агентств, занимающихся борьбой с коррупцией, и повышение прозрачности и открытости государственных процессов.

Несмотря на все трудности и вызовы, административные реформы в Узбекистане продолжаются по сей день и достигли определенных результатов. Среди них можно выделить упрощение процедур государственной регистрации и лицензирования, создание единой электронной системы государственного управления и сокращение бюрократии. Однако, чтобы достичь поставленных целей и задач, необходимо продолжать работу по совершенствованию административной системы и повышению квалификации государственных служащих.

Реформа налогообложения. Одной из ключевых реформ, проводимых в Узбекистане, является реформа налогообложения. С целью упрощения налоговой системы и улучшения деловой среды, правительство Узбекистана внедрило ряд изменений в налоговую политику. В частности, были сокращены налоговые ставки, упрощена процедура подачи налоговых деклараций и улучшены условия для налоговых выплат. Эти меры способствовали улучшению бизнес-климата в стране и привлекли новые инвестиции.

Реформа государственного управления. Другой важной реформой в Узбекистане является реформа государственного управления. С целью улучшения качества и эффективности государственного управления были проведены масштабные реформы в системе публичного управления. В частности, были созданы новые министерства и ведомства, улучшены процедуры принятия решений и усилен контроль за исполнением государственных программ. Эти меры помогли улучшить качество предоставляемых государством услуг и повысить доверие населения к государственным институтам.

Период 1991-1995 годы. В первые годы независимости Узбекистана были предприняты первые шаги по реформированию государственной системы. В 1992 году была принята Конституция, которая предусматривала разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную, а также укрепление роли парламента и местных органов самоуправления. В том же году был создан орган государственного управления – Канцелярия Президента Республики Узбекистан, который должен был облегчить координацию деятельности исполнительных органов власти.

В 1993 году была принята новая Конституция, которая ввела пост Президента Республики Узбекистан, упразднив пост Президента Верховного Совета, и укрепила президентскую власть. Кроме того, были созданы две новые области и установлены новые границы административно-территориальных единиц.

Период 1995-2016 годы. В 1995 году была принята новая Конституция, которая существенно расширила полномочия президента. Был создан новый орган государственного управления – Администрация Президента Республики Узбекистан, который получил более широкие полномочия по координации деятельности государственных органов и управлению экономическим развитием страны.

В 2004 году был создан один из ключевых органов, отвечающих за проведение административных реформ в Узбекистане - Министерство реформ МиР. Его задача заключалась в разработке, координации и контроле реализации административных реформ в стране. Министерство сыграло важную роль в упрощении процедур получения разрешений на открытие и регистрацию бизнеса, внедрении электронного правительства, создании централизованной системы мониторинга и оценки результативности государственных программ.

Кроме того, было создано несколько специальных агентств, ответственных за конкретные аспекты административных реформ. Например, в 2017 году был создан Комитет по реформам в сфере занятости и социальной защиты населения, который занимается улучшением системы трудоустройства и социальной защиты граждан. Также

E-ISSN : 2181-4341
https://wordlyknowledge.uz
IMPACT FACTOR(SJIF) : 3,934

были созданы Комитет по реформам в образовании, Комитет по реформам в сфере науки и технологий, Комитет по реформам в здравоохранении и медицине и другие агентства.

Среди наиболее значимых реформ, проведенных в Узбекистане в последние годы, можно отметить следующие:

В 2017 году был принят закон "О внешнеэкономической деятельности", который значительно упростил и ускорил процедуры импорта и экспорта товаров. Также были существенно снижены таможенные пошлины и установлены новые инструменты для поддержки экспорта.

В 2019 году был принят Закон "О привлечении прямых иностранных инвестиций", который установил прозрачные и предсказуемые правила для иностранных инвесторов в Узбекистане.

В последние годы Узбекистан прошел серию административных реформ, которые привели к существенным изменениям в структуре и функционировании государственного аппарата. Эти изменения были направлены на улучшение качества предоставляемых государственных услуг, повышение эффективности работы государственных органов и повышение уровня государственного управления в целом.

Одной из ключевых инициатив в области административных реформ стало создание Министерства развития государственной службы Республики Узбекистан в 2016 году. Главной задачей министерства является обеспечение развития государственной службы, повышение квалификации и профессиональной подготовки государственных служащих, а также совершенствование системы государственного управления в целом.

Создание Министерства развития государственной службы стало важным шагом в усовершенствовании системы государственного управления в Узбекистане. Одной из главных задач министерства является подготовка квалифицированных и компетентных кадров для государственной службы. Для этого был создан Институт развития государственной службы при Министерстве, который предоставляет образовательные программы по различным направлениям государственной службы.

Кроме того, в рамках административных реформ в Узбекистане были проведены реорганизации и оптимизации структуры государственного аппарата. В частности, были упразднены несколько министерств и комитетов, а также созданы новые государственные органы, такие как Агентство по развитию городов, Агентство по инновациям и развитию и другие.

В рамках административных реформ также были введены новые электронные сервисы, которые позволяют гражданам и предпринимателям получать государственные услуги удаленно, без необходимости личного присутствия в государственных органах.

Административные реформы нового Узбекистана. Для качественного прорыва в системе государственного управления в Узбекистане нужна системная работа по её совершенствованию, повышению её гибкости, эффективности и прозрачности. Очень важно понимать, что **без качественных административных реформ невозможно полноценное и качественное осуществление** Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022−2026 годы.

В сентябре 2017 года указом президента была утверждена Концепция повышения эффективности системы госуправления и государственной власти на местах. В ноябре прошлого года распоряжением главы государства создана республиканская комиссия по координации разработки Программы административных реформ Нового Узбекистана на 2022−2023 годы и рабочие группы по разработке предложений об определении статуса, совершенствовании структур и оптимизации штатных единиц органов госуправления, открытости и государственно-частного партнёрства в их деятельности, совершенствовании кадрового потенциала, предотвращении коррупции и др.

E-ISSN : 2181-4341
https://wordlyknowledge.uz
IMPACT FACTOR(SJIF) : 3,934

На них возложены задачи обеспечить взаимосогласованную и эффективную деятельность органов госуправления; разделить функции министерств, госкомитетов, комитетов, агентств, инспекций, центров и других органов в области реализации государственной политики, выполнения контрольных функций, оказания госуслуг физическим и юридическим лицам; внедрить системы конкретных показателей и целевых индикаторов; обеспечить тщательную разработку и внесение актов законодательства об основах госуправления.

Предстоит ускоренная разработка мер реализации программы административных реформ. В срок до 1 марта дорожную карту должны внести на утверждение президенту. Надеюсь, эти документы будут приняты с учётом предложений и рекомендаций, выработанных ранее специалистами в ходе подготовки концепции административной реформы по приоритетным направлениям. На некоторые из них хотелось бы обратить внимание разработчиков программы**,** специалистов и экспертов.

Повышение функциональной, институциональной эффективности и межведомственного взаимодействия. Административная реформа должна обеспечить кардинальную модернизацию функциональной и организационной структуры госуправления, технологий межведомственного взаимодействия, а также кардинально улучшить механизм стратегического планирования и программирования развития.

Необходимо формирование полноценной методологической, инструктивной и нормативно-правовой базы. Требуют чёткого и подробного определения цели, задачи, инструменты, а также порядок разработки, согласования, исполнения и финансирования самого процесса реализации программ развития. Также требуется тщательная регламентация методологии и мониторинга **исполнения программ и оценки результатов их реализации** - для определения необходимости корректирующих мер либо разработки программ следующего этапа.

Формирование методологической, инструктивной и нормативно-правовой базы **должно опираться на результаты изучения международных стандартов и практики в области разработки и реализации программ и проектов.**

Оптимизация функциональной и организационной структур госуправления. Аппарату госуправления нужны необходимые и достаточные функции для выполнения целей и задач госуправления. Насколько эффективно эти функции реализовываются, зависит от организационной структуры госорганов.

Они должны быть выстроены максимально экономично: в компетенции исполнительно-распорядительных органов функции не должны дублироваться, быть избыточными или устаревшими с точки зрения актуальных задач государственной политики. Кроме того, государственно-управленческие функции должны быть надлежаще обеспечены кадровыми и финансово-материальными ресурсами.

Нередко возникает необходимость в пересмотре структуры и перераспределении функций или перестройке организационных структур в свете новых приоритетов. Также необходимо регулярно оценивать обеспеченность функций и структур кадровыми и финансово-материальными ресурсами.

Структура и функции госструктур меняются, но для реализации новых целей они всё равно не пригодны. В переходный период организационные структуры государственного управления в стране подверглись серьёзным изменениям. Однако функциональная основа их деятельности **не была кардинально пересмотрена в соответствии с новыми целями и задачами государственной политики** и объективными требованиями социально-политической и экономической действительности.

Очевидно, что на уровне отдельных организационных структур госуправления (исполнительных органов и организаций) в ходе предыдущих реформ **имели место**

E-ISSN : 2181-4341
https://wordlyknowledge.uz
IMPACT FACTOR(SJIF) : 3,934

фрагментарность, непоследовательность и бессистемность структурно-функциональных преобразований. Поэтому пользу от предыдущих мер административной реформы сложно оценить.

Существенным стратегическим недостатком системы госуправления является **отсутствие постоянно действующего механизма структурно-функциональной оптимизации.** По этой причине административная реформа должна, в первую очередь, решать проблемы **организации исследования текущего положения дел и системного управления преобразованиями.**

Суть этих требований в том, что современное государство должно быть способно эффективно организовывать развитие экономики и общества в целом в соответствии со своими долгосрочными целями в условиях динамично меняющейся ситуации в мире. Соответственно, необходима кардинальная модернизация функциональной и организационной структур госуправления, прежде всего, в области экономического развития.

Сегодня ключевая проблема в этом направлении административной реформы-отсутствие целостного представления о действующих функциональной и организационной структурах госуправления. Такое целостное представление может дать полноценный функциональный анализ.

О причинах неэффективности администреформ. Причина в том, что реальное распределение функций может существенно отличаться от нормативно закреплённого: практически тот или иной административный орган может выполнять немало несвойственных или дополнительных функций помимо своей основной компетенции, что объясняется неоптимальностью организации системы управления, в том числе и по причине фрагментарных реформ, не опиравшихся на полноценный анализ функций управления и обеспечивающих их структур.

Например, пилотный функциональный анализ, проведённый в Узбекистане на базе Министерства труда и социальной защиты населения, выявил, что **до 30% кадровых ресурсов** *данного министерства* **регулярно** *задействуются на выполнение формально не закрепленных,* **несвойственных функций,** *связанных с помощью хокимиятам. Также был выявлен существенный кадровый дефицит, из-за которого основные функции министерства осуществлялись недостаточно эффективно. Впоследствии, с учётом этих данных, было принято решение о передаче портфеля функций социальной защиты в ведение Министерства здравоохранения.*

Другая причина состоит в том, что процесс реформирования экономики и социальной сферы приводит к возникновению **новых задач, которые трансформируются в новые функции.** В результате объём работы возрастает, и прошедший через сокращение персонал административного ведомства **не может с ней справиться.** Вышестоящему органу приходится принимать решение об увеличении численности персонала и выделении дополнительных средств, но эти меры не всегда приводят к улучшению качества госуслуг, а в ряде случаев сводят на нет положительные результаты реорганизации. Важно понимать, что технология функционального анализа, помимо тщательного изучения нормативно-правовой базы, требует **непосредственного обследования госорганов и организаций** с использованием таких методик как анкетирование, углубленные интервью и фокус-групповые дискуссии.

Только такое исследование позволяет разобраться, **чем на самом деле занимаются** органы, структурные подразделения и отдельные служащие того или иного административного ведомства, какие временные, трудовые и финансовые ресурсы затрачиваются на выполнение каждой функции. Это и есть **полноценный функциональный анализ.**

E-ISSN : 2181-4341
https://wordlyknowledge.uz
IMPACT FACTOR(SJIF) : 3,934

Таким образом, ясно, что институциональным и кадровым решениям административной реформы должен предшествовать полномасштабный функциональный анализ всего аппарата госуправления, который сформировал бы полное представление о том, **насколько эффективно распределены и выполняются** функции госуправления многообразными организационными структурами его аппарата.

Для качественного проведения системного, систематического функционального анализа и последующей структурно-функциональной оптимизации госуправления **необходимо создать** специальную **надведомственную организационную структуру управления,** способную обеспечить должную подготовку и проведение функционального анализа всей системы госуправления в течение нескольких лет, а также последовательную целенаправленную реализацию выработанных на его основе мер по оптимизации функций и структур госуправления.

Необходимо учитывать, что проведение функционального анализа строится на основе анализа функций, заявленных в положениях об органе госуправления и реально осуществляемых функций, **даже если они не прописаны в нормативных актах.**

Анализ должен включать в себя типизацию функций, которая позволяет выявить смешение задач и функций, а также определить дисбаланс между функциями. Должна быть проведена оценка результатов оптимизации и усовершенствовано организационно-правовое обеспечение новых функций, структур, механизмов и процедур госуправления.

Используемые литературы:

1. Khamedov I. A., On the concept of improving public administration in the Republic of Uzbekistan within the framework of administrative reform. Administrative reform in the Republic of Uzbekistan. Materials of the International Symposium September 29–30, 2007, Tashkent 2007 [И. А. Хамедов, О концепции совершенствования государственного управления.

2. Административная реформа в Республике Узбекистан. Материалы Международного симпозиума 29–30 сентября 2007 года, Ташкент 2007].

3. Odilkoriev H. T., Yakubov Sh.U., National Legal System and Legal Framework. Monograph, Tashkent 2010 [Х. Т. Одилкориев, Ш. У. Якубов, Миллий хукукий тизим ва хукукий кадриятлар. Монография, Ташкент 2010].

4. Sharov A. V, On the Main Elements of Administrative Reform, «Journal of Russian Law» 2005, No 4 [А. В. Шаров, Об основных элементах административной реформы, «Журнал российского права» 2005, No 4.

5. Tikhomirov Yu. A., Legal aspects of administrative reform, «Legislation and Economics» 2004, No 4 [Ю. А. Тихомиров, Правовые аспекты административной реформы, «Законодательство и экономика» 2004, No 4].

WORDLY KNOWLEDGE