ПРАВОВЫЕ И ТАКТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МВД И ТАМОЖЕННОГО КОМИТЕТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ МЕТОДА ПРОФАЙЛИНГА НА ОБЪЕКТАХ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

Бадриддинов Д. Ф.
Магистрант 2-го курса,
Высшая школа стратегического анализа и прогнозирования Республики Узбекистан, Ташкент.

Аннотация

В статье исследуется процессуальный и тактический механизм межведомственного взаимодействия подразделений обеспечения безопасности на транспорте Министерства внутренних дел (МВД) и Таможенного комитета Республики Узбекистан в периметре международных аэропортов. В условиях риск-ориентированного подхода к обеспечению транспортной безопасности обосновывается применение метода профайлинга как первичного инструмента фильтрации пассажиропотока. Проведен юридический анализ статьи 14 Закона РУз «Об оперативно-розыскной деятельности» (опрос) в контексте неинвазивной детекции угроз. Разработан пошаговый алгоритм передачи оперативно-значимой информации от сотрудника МВД таможенным органам для инициации углубленного таможенного контроля, исключающий дублирование функций и нарушение процессуальных границ ведомственной юрисдикции. Предложена модель создания совместных аналитических групп.

Ключевые слова: профайлинг, оперативно-розыскная деятельность, опрос, транспортная безопасность, МВД, Таможенный комитет, таможенный контроль, межведомственное взаимодействие, риск-ориентированный подход, международный аэропорт.

O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI IIV VA BOJXONA QO‘MITASINING HAVO TRANSPORTI OBYEKTLARIDA PROFAYLING USULIDAN FOYDALANISHDAGI IDORALARARO HAMKORLIGINING HUQUQIY VA TAKTIK ASOSLARI

Annotatsiya

Maqolada xalqaro aeroportlar hududida O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligining (IIV) transportda xavfsizlikni ta'minlash bo'linmalari va Bojxona qo‘mitasi o‘rtasidagi idoralararo hamkorlikning protsessual va taktik mexanizmi o‘rganiladi. Transport xavfsizligini ta'minlashda xavfga asoslangan yondashuv sharoitida, yo‘lovchilar oqimini birlamchi filtrlash vositasi sifatida profayling usulini qo‘llash asoslanadi. Tahdidlarni noinvaziv aniqlash kontekstida O‘zbekiston Respublikasining "Tezkor-qidiruv faoliyati to‘g‘risida"gi Qonuni 14-moddasining (so‘rov) yuridik tahlili o‘tkazildi. Funksiyalarning takrorlanishi va idoraviy yurisdiksiya protsessual chegaralarining buzilishini istisno qiladigan, chuqurlashtirilgan bojxona nazoratini boshlash uchun IIV xodimidan bojxona organlariga tezkor-ahamiyatli ma'lumotlarni uzatishning bosqichma-bosqich algoritmi ishlab chiqildi. Qo‘shma tahliliy guruhlarni yaratish modeli taklif etildi.

Kalit so‘zlar: profayling, tezkor-qidiruv faoliyati, so‘rov, transport xavfsizligi, IIV, Bojxona qo‘mitasi, bojxona nazorati, idoralararo hamkorlik, xavfga asoslangan yondashuv, xalqaro aeroport.

LEGAL AND TACTICAL FOUNDATIONS OF INTERAGENCY COOPERATION BETWEEN THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS AND THE CUSTOMS COMMITTEE OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN USING THE PROFILING METHOD AT AIR TRANSPORT FACILITIES

Abstract

The article examines the procedural and tactical mechanism of interagency cooperation between the transport security units of the Ministry of Internal Affairs (MIA) and the Customs Committee of the

Republic of Uzbekistan within the perimeter of international airports. Under the risk-oriented approach to transport security, the application of the profiling method as a primary tool for passenger flow filtration is substantiated. A legal analysis of Article 14 of the Law of the Republic of Uzbekistan "On Operative-Investigative Activity" (survey) is conducted in the context of non-invasive threat detection. A step-by-step tactical algorithm for transferring operationally significant information from an MIA officer to customs authorities to initiate in-depth customs control is developed, precluding functional duplication and violation of procedural boundaries of departmental jurisdiction. A model for creating joint analytical groups is proposed.

Keywords: profiling, operative-investigative activity, survey, transport security, MIA, Customs Committee, customs control, interagency cooperation, risk-oriented approach, international airport.

1. Введение

В условиях интенсификации международных пассажиропотоков через узловые аэропорты АО «Uzbekistan Airports», архитектура обеспечения авиационной безопасности претерпевает концептуальную трансформацию. Традиционные методы сплошного досмотра демонстрируют низкую пропускную рентабельность и высокую степень уязвимости перед латентными угрозами, что диктует необходимость перехода к риск-ориентированным моделям фильтрации. В данном контексте профайлинг — как комплексная технология поведенческого анализа и выявления психоэмоциональных маркеров сокрытия информации — выступает безальтернативным инструментом первичного оперативного контроля.

Ключевой проблемой правоприменительной практики на объектах воздушного транспорта Республики Узбекистан остается наличие межведомственных барьеров. Деятельность линейных отделов внутренних дел на транспорте (ОВДТ) МВД и постов внешнеэкономической деятельности Таможенного комитета РУз зачастую реализуется параллельно, без должной синхронизации оперативных усилий. Это приводит к размытию зон процессуальной ответственности: профайлер МВД, выявивший признаки девиантного поведения пассажира, указывающие на возможное перемещение контрабанды, не обладает прямой юрисдикцией на проведение углубленного досмотра багажа, подпадающего под таможенный режим. Возникает потребность в научно обоснованном, нормативно закрепленном механизме бесшовной интеграции тактических действий, где МВД выступает субъектом первичной детекции, а Таможенный комитет — субъектом процессуальной реализации (досмотра и изъятия).

2. Методы исследования

В рамках данного исследования применялся комплекс научных методов познания. Сравнительно-правовой метод позволил сопоставить нормы Закона РУз «Об оперативно-розыскной деятельности» и Таможенного кодекса РУз в части регламентации проверочных мероприятий. Метод организационно-структурного моделирования использован для разработки тактического алгоритма передачи оперативной информации. Системный анализ применялся для декомпозиции функций субъектов обеспечения безопасности (МВД и Таможни) с целью исключения дублирования их полномочий в едином контуре международного аэропорта.

3. Результаты и обсуждение

3.1. Правовая природа экспресс-опроса в системе ОРД

Применение профайлинга сотрудниками ОВДТ не является нормативным вакуумом; оно имеет четкую правовую базу в рамках законодательства об оперативно-розыскной деятельности (ОРД). Согласно пункту 1 статьи 14 Закона Республики Узбекистан от 25 декабря 2012 года № ЗРУ-344 «Об оперативно-розыскной деятельности», одним из видов оперативно-розыскных мероприятий является **опрос**.

В контексте аэропортового профайлинга опрос представляет собой не просто сбор фактических данных, а тактико-специальную операцию по верификации поведенческих реакций. Специалист-профайлер (сотрудник розыска или патрульно-постовой службы ОВДТ, прошедший профильную подготовку) инициирует вербальный контакт в зонах общего доступа, регистрации или предрейсового ожидания. Процессуальная специфика ст. 14 Закона «Об ОРД» заключается в

ее гласном (или зашифрованном) и добровольном характере, что позволяет применять данный метод массово, не нарушая конституционных прав граждан.

Однако тактическая цель опроса-профайлинга двойственна:

1. Выявление намерений совершения актов незаконного вмешательства (АНВ) — прямая юрисдикция правоохранительных органов.

2. Выявление признаков сокрытия предметов, запрещенных к обороту (наркотические средства, оружие, незадекларированная валюта, культурные ценности) в багаже или на теле пассажира.

Если в первом случае сотрудник МВД инициирует задержание и личный сыск в рамках УПК РУз, то во втором случае (особенно при нахождении пассажира в зоне таможенного контроля — «зеленом» или «красном» коридорах) возникает юрисдикционная граница. Самостоятельное вскрытие и досмотр багажа сотрудником ОВД в зоне таможенного контроля без участия таможенных органов является процессуальным нарушением, способным повлечь признание полученных доказательств недопустимыми в суде.

3.2. Таможенный контроль как инструмент процессуальной реализации

В случае, когда профайлер МВД в ходе экспресс-опроса выявляет конгруэнтные признаки лжи (вегетативные реакции стресса, микровыражения, лингвистические паттерны уклонения), указывающие на наличие сокрытых предметов, субъектом дальнейших действий должен выступать инспектор Таможенного комитета.

Согласно статье 137 Таможенного кодекса Республики Узбекистан (введен в действие Законом РУз от 20.01.2016 г. № ЗРУ-400), таможенные органы применяют различные формы контроля, среди которых ключевыми для данной ситуации являются таможенный осмотр и таможенный досмотр. Важно подчеркнуть, что таможенный досмотр (гл. 21 ТК РУз) предполагает фактическое вскрытие упаковки товаров, багажа и ручной клади. Инспектор таможни обладает исключительным процессуальным правом на проведение данной процедуры в зоне таможенного контроля.

Оптимизация правоприменительной практики требует создания легитимного моста между «оперативным подозрением» МВД и «процессуальным основанием» Таможенного комитета. Этим мостом выступает оперативно-служебная информация, передаваемая в режиме реального времени.

3.3. Пошаговый тактический алгоритм межведомственного взаимодействия

Для устранения ведомственной разрозненности предлагается следующий унифицированный алгоритм взаимодействия сотрудников МВД (ОВДТ) и Таможенного комитета по методу «Профайлинг – Контроль»:

Шаг 1. Первичная детекция (МВД)

Сотрудник ОВДТ, осуществляющий патрулирование методом «включенного наблюдения», проводит визуальную оценку пассажиропотока. При выявлении лица с отклонениями от базовой линии поведения (базового профиля нормального пассажира), сотрудник инициирует оперативно-розыскное мероприятие «опрос» (ст. 14 Закона РУз «Об ОРД»).

Шаг 2. Идентификация характера угрозы (МВД)

В ходе 2-3 минутного экспресс-опроса (задание проективных и контрольных вопросов, анализ паралингвистических и невербальных реакций) профайлер определяет профиль риска. Если риск классифицируется как «контрабанда/незаконный провоз материальных ценностей», профайлер не предпринимает мер принудительного характера, чтобы не спровоцировать сброс груза или деструктивное поведение лица.

Шаг 3. Передача оперативного сигнала (Межведомственный уровень)

Используя защищенные каналы связи (или систему условных визуальных сигналов, если контакт происходит в прямой видимости), сотрудник ОВДТ передает старшему смены таможенного поста идентифицирующие признаки пассажира (внешность, номер рейса, описание багажа) и краткую характеристику выявленного риск-профиля. Данная передача информации регламентируется межведомственными инструкциями о взаимодействии, не требуя длительного бюрократического оформления на этапе оперативного реагирования.

Шаг 4. Углубленный контроль (Таможенный комитет)

При вхождении обозначенного пассажира в зону таможенного контроля («зеленый коридор»), инспектор таможни, уже имея ориентировку от МВД, применяет систему управления рисками (СУР). Оперативная информация от ОВДТ служит легитимным основанием для перевода пассажира из статуса общего контроля в статус углубленной проверки. Инспектор принимает решение о проведении таможенного досмотра ручной клади и багажа, а при необходимости — личного таможенного досмотра в порядке, установленном Таможенным кодексом РУз.

Шаг 5. Процессуальное закрепление результатов (Таможенный комитет + МВД)

В случае обнаружения сокрытых предметов составляется протокол таможенного досмотра/задержания товаров. Если выявленное деяние содержит признаки уголовно наказуемой контрабанды (например, ст. 246 УК РУз), материал может быть передан по подследственности, при этом первичный рапорт сотрудника ОВДТ о проведении опроса (ст. 14 Закона «Об ОРД») приобщается к материалам дела как основание для инициации проверки, что формирует железобетонную доказательную базу.

Данный механизм исключает превышение должностных полномочий сотрудниками МВД в зоне таможенной ответственности и повышает результативность таможенного контроля за счет использования специфических психологических компетенций ОВД.

4. Заключение

Интеграция метода профайлинга в архитектуру безопасности международных аэропортов Республики Узбекистан требует перехода от автономной работы ведомств к концепции совместных тактических операций. Проведенный анализ показывает, что существующая нормативно-правовая база — в частности, Закон РУз «Об оперативно-розыскной деятельности» (ст. 14) и Таможенный кодекс РУз — содержит достаточный процессуальный инструментарий для эффективного взаимодействия.

Однако для практической реализации бесшовной стыковки необходима институционализация данного процесса. В качестве предложения по совершенствованию оперативно-служебной деятельности выдвигается инициатива создания **Совместных аналитических групп профайлинга (САГП)** в структуре аэропортов, включающих как оперативных сотрудников ОВД на транспорте, так и инспекторов таможенной службы.

Создание САГП позволит:

1. Юридически закрепить статус оперативного сигнала профайлера МВД как императивного основания для проведения таможенного досмотра.
2. Сократить время реагирования на угрозы до минимума.
3. Оптимизировать пропускную способность аэровокзальных комплексов, исключив необоснованные досмотры добросовестных пассажиров.

Только строгая процессуальная дисциплина и четкое распределение ролей в связке «МВД (первичное выявление) — Таможенный комитет (углубленный досмотр)» способны обеспечить надежный заслон транснациональной преступности на объектах гражданской авиации без ущемления прав граждан и снижения качества обслуживания пассажиров.

Список литературы

1. Закон Республики Узбекистан от 25 декабря 2012 года № ЗРУ-344 «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства Республики Узбекистан. – 2012. – № 52. – Ст. 585.
2. Таможенный кодекс Республики Узбекистан, утвержденный Законом Республики Узбекистан от 20 января 2016 года № ЗРУ-400 // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан (Lex.uz).
3. Закон Республики Узбекистан от 16 сентября 2016 года № ЗРУ-407 «Об органах внутренних дел» // Собрание законодательства Республики Узбекистан. – 2016. – № 38. – Ст. 438.
4. Воздушный кодекс Республики Узбекистан от 7 мая 1993 года № 863-XII // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. – 1993. – № 6. – Ст. 255.

5. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность органов внутренних дел по обеспечению безопасности на объектах транспорта» (релевантные редакции).
6. Волынский В.В., Исаев А.А. Профайлинг как метод оперативной диагностики: правовые и тактические аспекты применения // Вестник криминалистики и оперативно-розыскной деятельности. – 2021.
7. Материалы и внутренние регламенты АО «Uzbekistan Airports» по обеспечению транспортной и авиационной безопасности (в части взаимодействия с государственными контрольными органами).